



Curtea de Apel Bălți

*Notă Informativă
privind activitatea Curții de Apel Bălți
pentru perioada anului 2020*

Bălți 2021

I. Aspecte introductive privind activitatea Curții de Apel Bălți în anul 2020

Sarcina instanțelor judecătorești stabilite de legislator (Legea privind organizarea judecătorească nr.514/06.07.1995) este îndeplinirea justiției în scopul apărării și realizării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor și ale asociațiilor acestora, ale întreprinderilor, instituțiilor și organizațiilor.

Astfel instanțele judecătorești influențează decisiv coordonatele fundamentale de funcționare a societății, care sunt reflectate, în final, în standardul de viață al cetățenilor, deoarece sensul justiției nu poate fi altul decât binele public.

Independența și responsabilitatea sistemului judiciar în ansamblul său și ale fiecărui judecător în parte construiesc și consolidează calitatea justiției și reprezintă premisele reale și necesare pentru dezvoltarea unei culturi a încrederii și a respectului autentic al societății pentru actul de justiție.

Curtea de Apel Bălți, parte integrantă a sistemului judiciar, parcurge alături de celelalte instanțe din Republica Moldova, amplul proces de dezvoltare și consolidare a justiției ca serviciu public modern, credibil și previzibil, ca urmare a aplicării noilor prevederi legale inclusiv ce vizează instituirea sistemului informațional judecătoresc începând cu anul 2009.

Principalul obiectiv al activității desfășurate în anul 2020 a vizat continuarea procesului de maximizare a performanței Curții de Apel Bălți în scopul îndeplinirii unui act de justiție calitativ, eficient și responsabil, în condiții de deplină independență și imparțialitate, realizat de un corp profesional integru.

Sub aspectul structurii organizatorice și manageriale, Curtea de Apel Bălți este o instanță judecătorească cu personalitate juridică și executor (ordonator) secundar de buget, în circumscripția căreia funcționează 4 judecătorii: Judecătoria Bălți (sediile Bălți, Fălești, Sîngerei), Judecătoria Drochia (sediile Drochia, Glodeni, Rîșcani), Judecătoria Edineț (sediile Edineț, Dondușeni, Ocnița, Briceni) și Judecătoria Soroca (sediile Soroca, Florești).

Curtea își are sediul în municipiul Bălți, str. Ștefan cel Mare, 54, se află în centrul orașului Bălți fiind ușor accesibil publicului.

În domeniul îndeplinirii justiției activitatea instanței a fost dirijată până la 15 iulie 2020 de către domnul Alexandru Gheorghieș, în calitate de președinte, ulterior instanța fost condusă de domnul Ion Talpa, vicepreședintele Curții de Apel Bălți, care îndeplinește interimatul funcției de Președinte al Curții de Apel Bălți în baza dispoziției Președintelui interimar al CSM nr.83 din 14 iulie 2020.

Președintele Curții de Apel Bălți până la 15 iulie 2020 a fost asistat de 2 vicepreședinți, și de către șeful secretariatului instanței, instituit în conformitate cu prevederile Legii nr. 153 din 05.07.2012, ulterior Președintele interimar a fost asistat de vicepreședintele Curții de Apel Bălți – Aliona Corcenco.

Activitatea organizatorică și cea administrativă a instanței judecătorești este asigurată de secretariatul instanței judecătorești, condus de un șef numit în funcție de către președintele instanței judecătorești în conformitate cu Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public.

Secretariatul este constituit din Grefă și Direcția administrativă.

Grefa secretariatului Curții de Apel asistă judecătorii în procesul de desfășurare a justiției. În cadrul Grefei activează Direcția asistenți judiciari și grefieri, Direcția evidență și documentare procesuală careia i se subordonează Secția evidență și documentare procesuală a cauzelor civile, comerciale și de contencios administrativ și Secția evidență și documentare procesuală a cauzelor penale și contravenționale, Direcția generalizare, sistematizare, monitorizare a practicii judiciare și relații publice compusă din Serviciul penal și contravențional, Serviciul civil și de contencios administrativ și Serviciul monitorizare și relații publice, Secția interpreți și traducători. Personalul grefei este compus din funcționari publici supuși reglementărilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Direcția administrativă a secretariatului asigură activitatea organizatorică a instanței judecătorești.

Din cadrul Direcției administrative fac parte: Serviciul financiar-economic, Serviciul resurse umane, Serviciul expediție, Serviciul arhivă, Serviciul tehnologii informaționale și Secția asigurare tehnico-materială. Personalul serviciului administrativ este compus din funcționari publici, supuși reglementărilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, și personal contractual care desfășoară activități auxiliare, supus reglementărilor legislației muncii.

La nivelul resurselor umane nu au existat fluctuații majore.

Structura organizatorică a Curții de Apel Bălți a cuprins 24 de posturi de judecător, numărul funcționarilor publici a fost de 75 inclusiv 24 grefieri și 24 asistenți judiciari, personal de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorității publice a fost de 5, iar personal auxiliar - 12.

Competența materială a Curții de Apel Bălți:

-judecă în primă instanță cauzele date în competența ei prin lege (cauzele de contencios administrativ privind contestarea actelor administrative normative, adopția internațională);

-judecă apelurile declarate împotriva hotărârilor pronunțate în primă instanță de judecătorii;

-judecă recursurile declarate împotriva încheierilor emise de judecătorii;

-judecă, în limitele competenței sale, cauzele supuse căilor extraordinare de atac;

-soluționează conflictele de competență apărute între judecătorii;

-exercită alte atribuții, conform legii.

Conform Planului de activitate al Curții de Apel Bălți pentru anul 2021 a fost efectuată analiza activității privind rezultatele efectuării justiției pe cauzele penale, civile și contravenționale pentru perioada anului 2020.

Raportul dat cuprinde analiza datelor statistice cu privire la examinarea cauzelor penale, civile, comerciale, în baza Legii contenciosului administrativ, în ordine de apel și recurs, examinarea recursurilor privind eliberarea sau refuzul de a elibera mandatul de arest, precum și prelungirea termenului de ținere sub arest.

La întocmirea raportului de activitate al Curții de Apel Bălți pentru perioada anului 2020 au fost implementate instrumente recomandate de Comisia Europeană pentru Eficiența Justiției ce țin de indicatorii de performanță referitor la **rata de**

variație a stocului de cauze pendinte, durata estimativă de lichidare a stocului de cauze pendinte, durata lichidării stocului de cauze pendinte, rata eficacității, structura cauzelor pendinte pe rolul instanței, rata deciziilor modificate sau anulate de instanța de apel/recurs.

Indicatorii de performanță utilizați în prezentul Raport pentru analiza statisticii

Analiza indicatorilor de performanță, din perspectiva cronologică, permite tragerea unor concluzii importante în ceea ce privește evoluția volumului de muncă al instanțelor în raport cu resursele lor, capacitatea instanței de a gestiona volumul de cauze etc.

1. Rata de variație a stocului de cauze pendinte (*indicatorul CR – clearance rate*): raportul dintre cauzele noi și cauzele soluționate în decursul unei perioade, exprimat în procente. Acest indicator oferă o perspectivă bună asupra modului în care Curtea de Apel Bălți gestionează fluxul său de cauze.

$$\text{CR (\%)} = \frac{\text{Dosare soluționate într-o anumită perioadă}}{\text{Dosare care parvin într-o anumită perioadă}} * 100$$

O rată de variație a stocului de cauze pendinte mai mare de 100 % denotă faptul că numărul cauzelor pendinte descrește, ceea ce este o tendință pozitivă, dacă se acordă atenția cuvenită și aspectelor legate de calitate.

2. Durata lichidării stocului de cauze pendinte (*indicatorul DT*): compară numărul de cauze soluționate în perioada supusă monitorizării și numărul de cauze nesoluționate la sfârșitul perioadei respective. Indicatorul măsoară rapiditatea cu care Curtea de Apel Bălți examinează cauzele cu care a fost sesizată, adică timpul necesar pentru ca o anumită categorie de cauze să fie soluționate. Astfel, se poate răspunde la una dintre cele mai frecvente întrebări – care este durata medie a procedurilor.

$$\text{DT} = \frac{\text{Numărul cauzelor nesoluționate la sfârșitul perioadei}}{\text{Numărul cauzelor soluționate în aceeași perioadă}} * 365$$

3. Cauze per judecător (*indicatorul CPJ*): numărul mediu de cauze examinate de fiecare judecător al instanței judecătorești în decursul unei perioade de referință.

Notă: la utilizarea indicatorului, nu s-a ținut cont de specializarea judecătorilor din cadrul instanței judecătorești. Prin urmare, calculul a fost efectuat reieșind din numărul total de cauze examinate raportat la numărul total de judecători care au activat pe parcursul perioadei.

4. Cauze per personal (*indicatorul CPS*): numărul de angajați a instanței judecătorești în cursul unui an și cauzele soluționate de către aceeași instanță la sfârșitul anului.

5. Vârsta cauzelor pendinte (*indicatorul APC*): durata cauzelor active pendinte la un moment dat, măsurată în ani/zile de la data înregistrării dosarului. Cauzele înregistrate în instanță, însă nesoluționate, formează volumul de cauze pendinte al Curții de Apel Bălți.

6. Personal per judecător (*indicatorul SPJ*): numărul de angajați din instanță și numărul de judecători din cadrul acesteia în perioada raportată. Eficiența unei instanțe depinde de cantitatea și calitatea resurselor umane. O repartizare corespunzătoare a personalului auxiliar judiciar va determina creșterea eficienței și calității serviciilor judiciare.

7. Rata deciziilor atacate cu apel/recurs și rata deciziilor modificate sau anulate (*indicatorul AR, QMD*): rata deciziilor atacate cu apel/recurs este considerată exprimată în procente a deciziilor judecătorești contestate raportate la numărul total al deciziilor adoptate într-o anumită perioadă de timp. Rata deciziilor modificate sau anulate este rata exprimată în procente a deciziilor judecătorești modificate sau anulate de instanța ierarhic superioară, în raport cu numărul total al deciziilor adoptate în perioada de referință. Acești indicatori reflectă potențialul limitat al statisticilor judiciare existente în vederea evaluării calității deciziilor. Rata deciziilor contestate și rata recursurilor (*care determină modificarea sau anularea deciziilor contestate*) urmează a fi interpretate cu mare atenție. *Exemplu*, anumite cauze nu fac obiectul unui recurs. În alt context, reușita recursului poate să nu aibă legătură cu calitatea dezbaterilor inițiale, ci să fie bazată pe alte considerente, precum o interpretare diferită a legii de către instanța de recurs.

II. Volumul de activitate al Curții de Apel Bălți

1. Indicatori cantitativi

În urma totalizării rezultatelor activității Colegiilor Penale/Civile ale Curții de Apel Bălți pentru perioada anului 2020, se arată că:

În anul 2020, în cadrul Curții de Apel Bălți s-au aflat în procedură în total **6539** cauze civile și penale (dintre care **1132** cauze pendinte la începutul anului și **5407** cauze noi înregistrate pe parcursul anului raportat).

Din totalul dosarelor aflate în procedură au fost încheiate **5371** cauze.

Numărul cauzelor pendinte la sfârșitul perioadei de raportare rămânând **1168** cauze.

Comparativ cu aceeași perioadă a anului 2019, pe rolul instanței s-au aflat în procedură în total **6902** cauze civile/penale, dintre care au fost încheiate **5769** cauze, rest la sfârșitul perioadei rămânând **1132** cauze.

Pentru perioada anului 2020, fiecărui judecător i-au revenit în medie câte **225** dosare, dintre care 224 au fost soluționate, în raport cu anul 2019, în care rata per judecător a constituit 262 dosare, examinate fiind la fel câte 262 cauze.

Rata de variație a stocului de cauze pendinte (raportul dintre cauzele soluționate în perioada raportată și cele noi înregistrate în perioada raportată, exprimat în procente) constituie **99 %** comparativ cu anul **2019** când rata de variație a stocului de cauze pendinte constituia **100 %**, analizând acest indicator procentual vedem că și soluționarea cauzelor este într-o mică scădere, cauzele pendinte la fel sunt într-o mică scădere comparativ cu anul 2019, acest indicator în instanță denotă pentru perioada anului 2020 o descreștere atât a numărului dosarelor parvenite cât și a numărului dosarelor examinate.

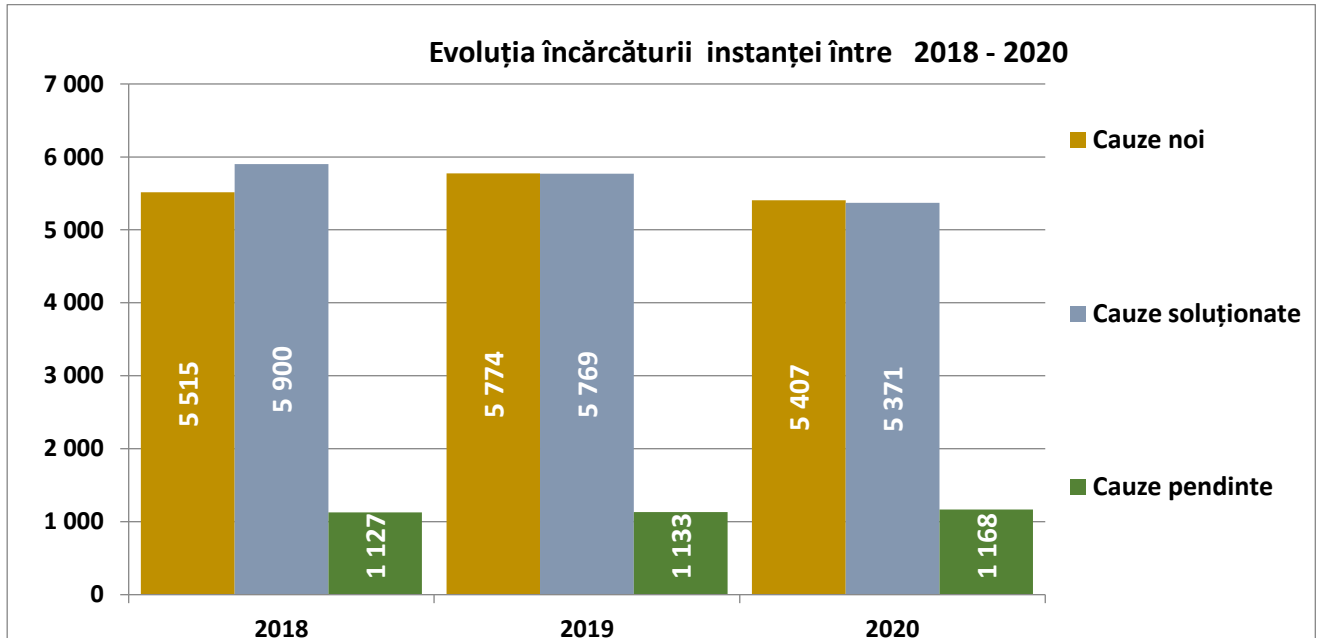
Durata lichidării stocului de cauze pendinte (numărul cauzelor nesoluționate la sfârșitul perioadei raportate împărțit la numărul cauzelor soluționate în aceeași perioadă și înmulțit la numărul de zile a perioadei raportate, exprimat în zile) constituie **79 zile**. Comparativ observăm că, durata medie a procedurilor/timpul necesar pentru soluționarea cauzelor s-a mărit de la 70 zile în anul 2018 la 72 zile în anul 2019, și respectiv 79 zile în 2020.

Tabelul nr.1. Fluxul cauzelor și principalii indicatori de performanță pe parcursul anului 2020

2020	I. Cauze pendinte la 1 ianuarie	II. Cauze noi înregistrate pe parcursul anului	III. Cauze soluționate pe parcursul anului	IV. Cauze pendinte la 31 decembrie	V. Deciziile atacate cu apel/recurs	VI. Deciziile modificate sau anulate de instanța de apel /recurs	VII. Rata de variație a stocului de cauze pendinte	VIII. Durata lichidării stocului de cauze pendinte	IX. Rata deciziilor atacate cu apel/recurs	X. Rata apelurilor reușite
1. Total cauze civile	246	1 363	1 286	323	398	48	94,4%	92	31,0%	3,7%
1a. Restabilirea în funcție	3	12	13	2	8	0	108,3%	56	61,5%	0,0%
1b. Desfacerea căsătoriei	7	57	53	11	7	2	93,0%	76	13,2%	3,8%
2. Total cauze comerciale	48	211	205	54	56	8	97,2%	96	27,3%	3,9%
3. Total cauze insolvabilitate	8	96	91	13	8	0	94,8%	52	8,8%	0,0%
3.a Proceduri de bază	7	86	82	11	0	0	95,3%	49	0,0%	0,0%
3.b Litigii ce țin de masa debitoare	1	8	7	2	0	0	87,5%	104	0,0%	0,0%
3.c Alte cereri	0	2	2	0	0	0				
4. Total cauze de contencios administrativ	59	290	275	74	88	18	94,8%	98	32,0%	6,6%
5. Total cauze penale	567	897	1 016	448	384	82	113,3%	161	37,8%	7,0%
5a. Omoruri	23	34	37	20	24	2	108,8%	197	64,9%	5,4%
5b. Furturi	64	110	128	46	57	7	116,4%	131	44,5%	5,5%
6 Materiale Penale	72	1 417	1 388	101	18	0	98,0%	27	1,3%	0,0%
7. Total cauze contravenționale	80	760	730	110	1	0	96,1%	55	0,1%	0,0%
8. Total alte categorii	52	371	380	43	0	0	102,4%	41	0,0%	0,0%
8.1 Procedura specială	12	80	77	15	0	0	96,3%	71	0,0%	0,0%
8.1.1 Ordonanțe de protecție	3	26	28	1	0	0	107,7%	13	0,0%	0,0%
8.2 Ordonanțe	0	0	0	0	0	0	#ДЕЛ/0!	#ДЕЛ/0!	#ДЕЛ/0!	#ДЕЛ/0!
8.3 Materiale p/d executarea hotărârilor judecătorești	25	139	148	16	0	0	106,5%	39	0,0%	0,0%
8.4 Recuzări, abțineri, strămutări	0	73	70	3	0	0	95,9%	16	0,0%	0,0%
8.5 Altele	15	79	85	9	0	0				
9.0 Total Cereri	0	2	0	2			0,0%	#ДЕЛ/0!	#ДЕЛ/0!	#ДЕЛ/0!
9.1 Cereri cu statul ”repartizate”	0			2						
9.2 Cereri la care nu s-a dat curs, refuzate și restituite		0	0						#ДЕЛ/0!	#ДЕЛ/0!
Totalul calculat de cauze	1 132	5 407	5 371	1 168	953	156	99,3%	79	17,74%	3,10%

Din punct de vedere grafic, în Curtea de Apel Bălți, situația stocurilor pe ultimii 3 ani, se prezintă după cum urmează.

Diagrama nr.1. Volumul de activitate pentru anii 2018 – 2020



După cum se poate observa, nivelul stocurilor în anul 2020, comparativ cu anii 2019 și 2018 este într-o mică descreștere.

Numărul cauzelor noi înregistrate în 2020 este mai mic față de cel din 2019 cu 367 cauze, iar diferența între anii 2018-2019 fiind de 259 cauze mai puțin în 2018 decât în 2019.

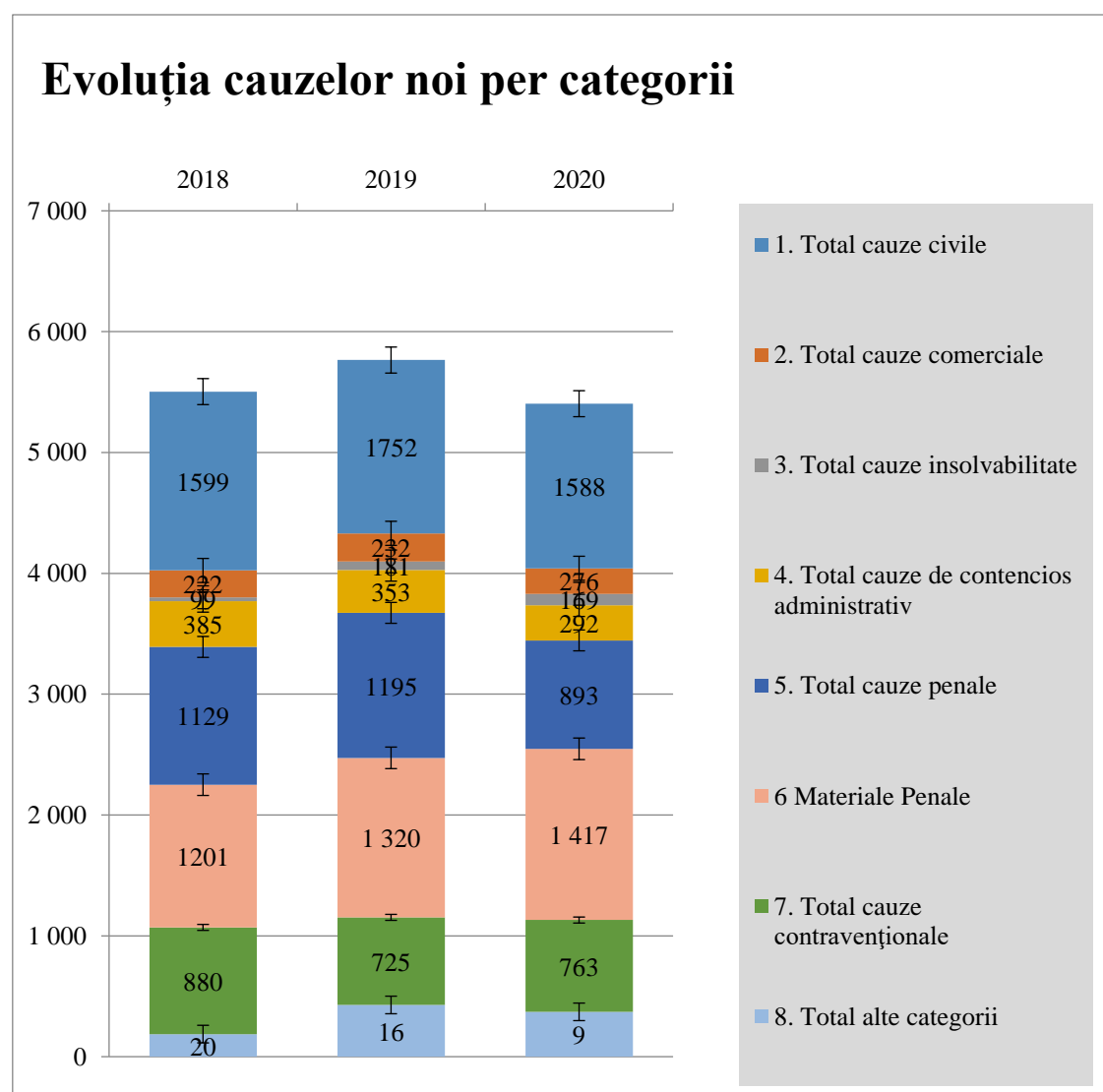
Stocul cauzelor soluționate pentru anul 2020, este într-o puțină diminuare, fiind examinate cu 398 cauze mai puține în comparație cu anul 2019 și cu 108 cauze mai puține decât în 2018.

Diminuarea stocurilor de cauze în perioada raportată se datorează în primul rând situației pandemice create în țară, o informație mai amplă .

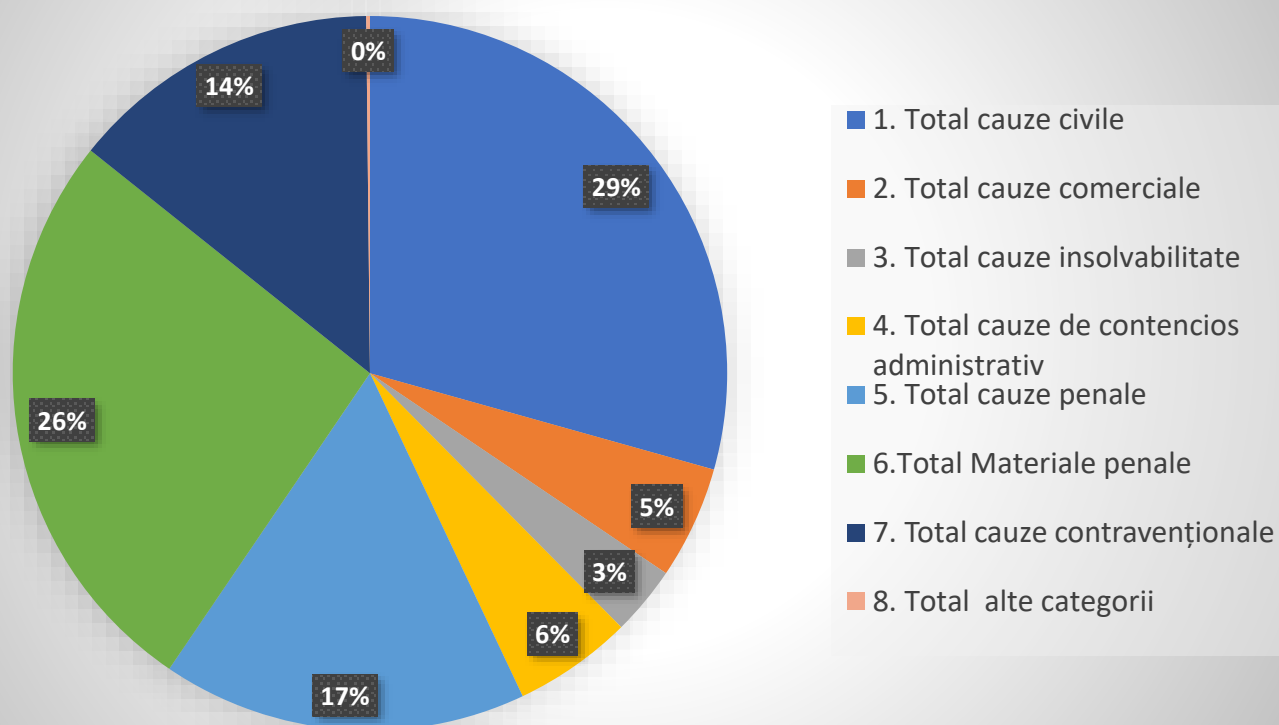
2. Evoluția cauzelor noi, pe categorii de cauze

Cauzele noi (număr absolut)

Tipul de cauze	2018	2019	2020
1. Total cauze civile	1,599	1,752	1,588
2. Total cauze comerciale	222	232	276
3. Total cauze insolvabilitate	99	181	169
4. Total cauze de contencios administrativ	385	353	292
5. Total cauze penale	1,129	1,195	893
6 Materiale Penale	1,181	1320	1,417
7. Total cauze contravenționale	880	725	763
8. Total alte categorii	20	16	9
Totalul calculat de cauze	5,515	5,774	5,407



Structura cauzelor noi pe parcursul anului 2020

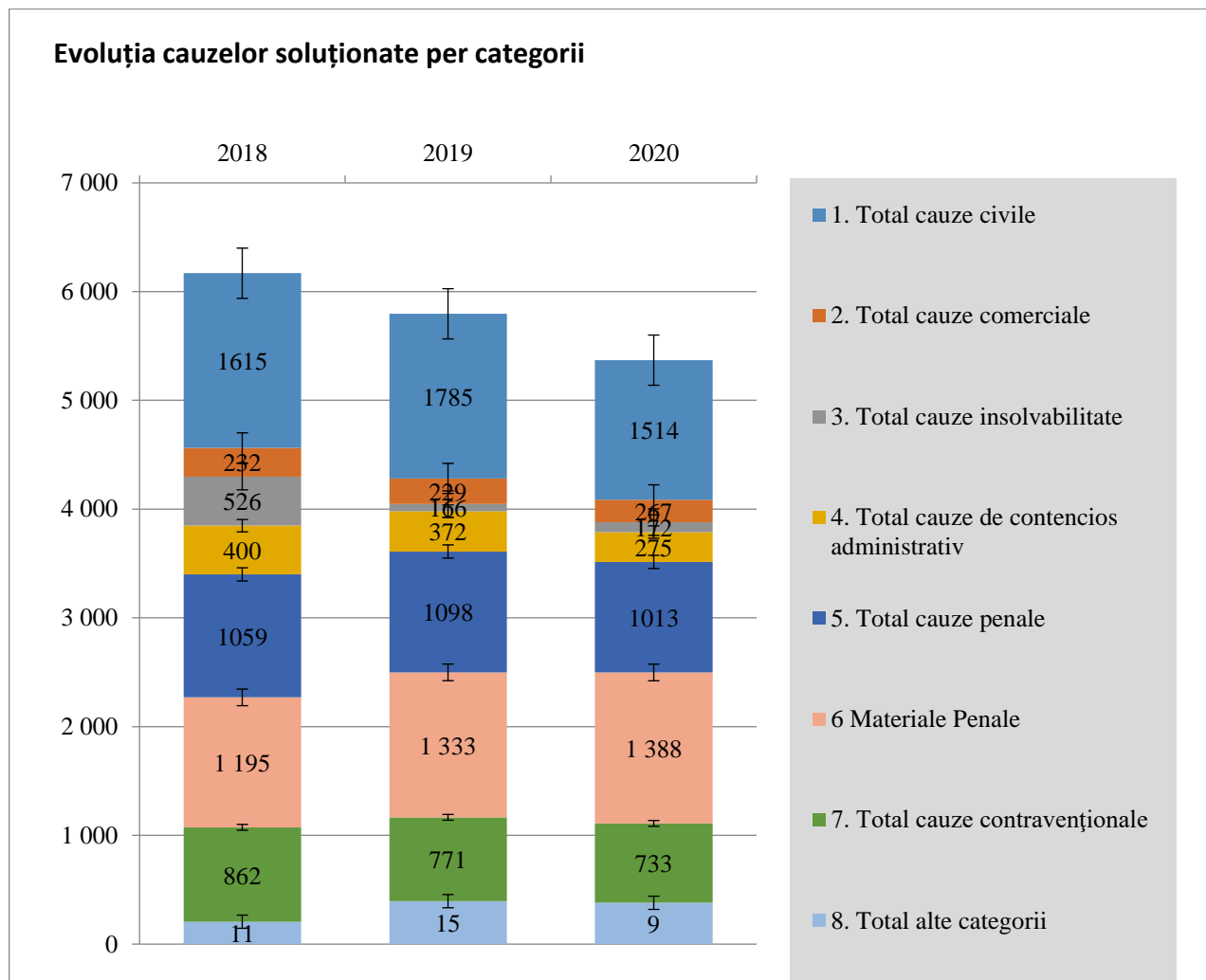


3. Ponderea cauzelor soluționate, pe categorii de cauze

Sub aspectul categoriilor de **cauze soluționate de către Curtea de Apel Bălți**, în perioada anilor 2018-2020, situația se prezintă în modul următor:

Tabelul nr.2: Volumul cauzelor soluționate, per categorii, între 2018-2020

Tipul de cauze	2018	2019	2020
1. Total cauze civile	1,615	1,785	1,514
2. Total cauze comerciale	232	229	267
3. Total cauze insolabilitate	526	166	172
4. Total cauze de contencios administrativ	400	372	275
5. Total cauze penale	1,059	1,098	1,013
6 Materiale Penale	1,195	1,333	1,388
7. Total cauze contravenționale	862	771	733
8. Total alte categorii	11	15	9
Totalul calculat de cauze	5,900	5,769	5,371



Din cele observate, dinamica dosarelor soluționate în anul 2020 este puțin în diminuare față de anii 2018-2019.

Cel mai mare număr de cauze soluționate în anul 2020 sunt **cauzele civile** cu un număr de 1514 dosare, **materialele penale**– 1388, după care urmează **cauzele penale** cu un număr de 1013 dosare, urmate de cauzele **contravenționale** cu un număr de 733 dosare, cauze de contencios administrativ în număr de 275 dosare, cauzele comerciale în număr de 267 cauze. Un număr mai mic comparativ se atribuie cauzelor de insolabilitate (172), și altele (9).

Diminuarea numărului dosarelor soluționate în anul 2020 este o consecință directă a epidemiei COVID-19, fapt ce se deduce incontestabil din raportul dintre numărul de ședințe ce nu au avut loc și numărul de ședințe preconizate, potrivit tabelului de mai jos:

Anul	Numărul ședințe preconizate	Numărul de ședințe ce nu au avut loc	% ședințelor ce nu au avut loc
2020	12555	2518	20,05
2019	13408	684	5,10

Potrivit datelor indicate mai sus, se constată că 20% dintre ședințele preconizate în anul 2020 nu au avut loc, motivele fiind:

- suspendarea examinării cauzelor unde ședințele de judecată erau deja fixate,
- prin Dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova nr. 6 din 26 martie 2020, nr. 14 din 6 aprilie 2020, nr. 17 din 13 aprilie 2020 și nr. 21 din 24 aprilie 2020 Curtea de Apel Bălți nu a activat în perioada 30 martie 2020-03 aprilie 2020, 07.04.2020-30.04.2020, pentru perioada respectivă fiind stabilite anterior ședințe de judecată;

- aflarea în concediu medical a judecătorilor, inclusiv cu infecția COVID-19, -317 zile.

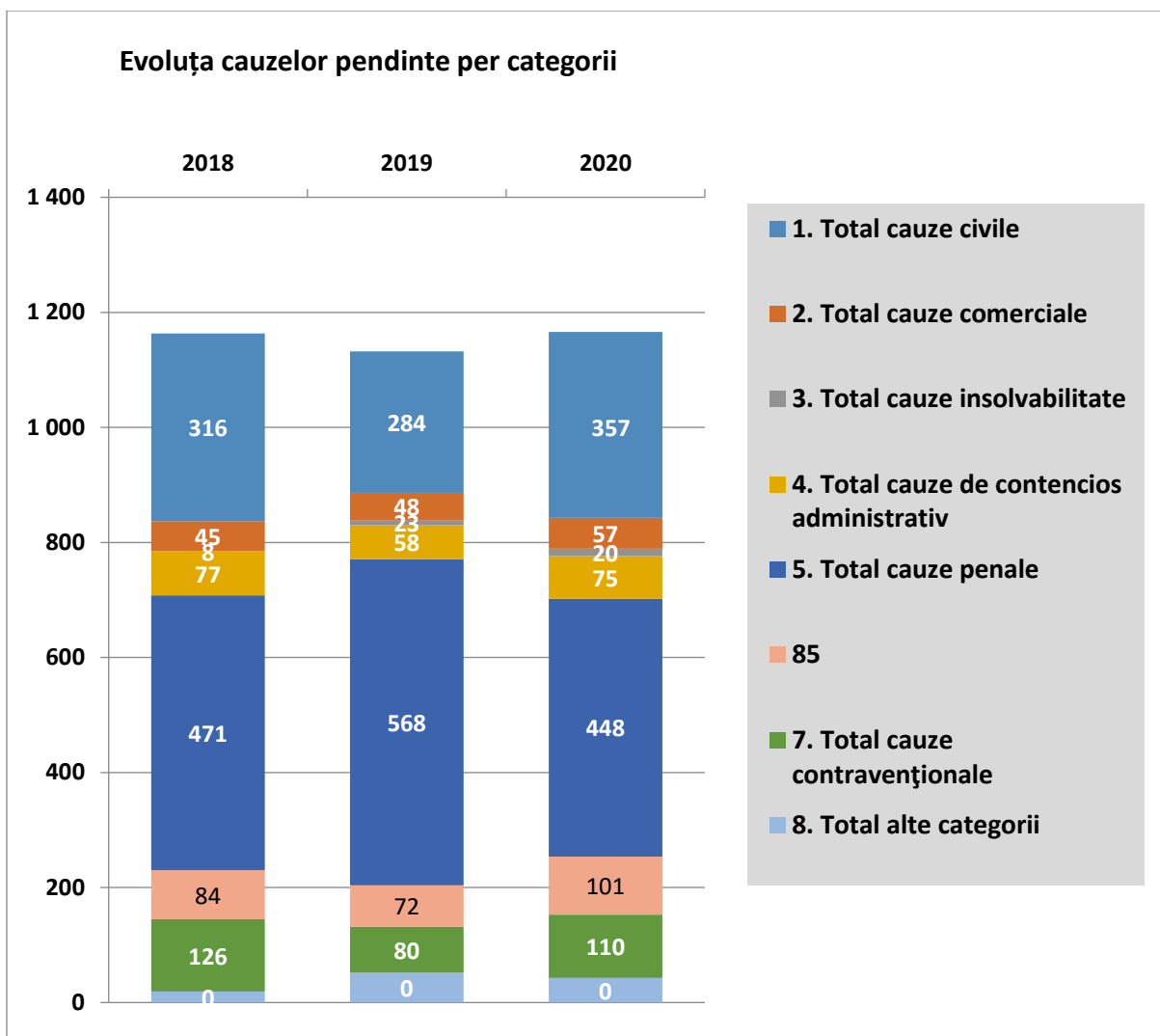
În altă ordine de idei urmează de remarcat faptul că în anul 2020 a fost utilizat sistemul de videoconferințe în 1437 de ședințe de judecată, ce reprezintă 14,31 % din numărul total a ședințelor desfășurate.

4. Ponderea stocului de dosare existent la sfârșitul perioadei de raportare, pe categorii de cauze

Tabelul nr.3. Volumul cauzelor pendinte, per categorii, între 2018-2020

Volumul cauzelor pendinte per categorii, poate fi analizat în tabelul de mai jos:

<i>Tipul de cauze</i>	2018	2019	2020
1. Total cauze civile	316	284	357
2. Total cauze comerciale	45	48	57
3. Total cauze insolvabilitate	8	23	20
4. Total cauze de contencios administrativ	77	58	75
5. Total cauze penale	471	568	448
6 Materiale Penale	84	72	101
7. Total cauze contravenționale	126	80	110
8. Total alte categorii	0	0	0
Totalul calculat de cauze	1,127	1,133	1,168



În urma analizei datelor statistice reflectate în Tabelul nr.3, se evidențiază faptul că în 2020, comparativ cu anul 2019, și respectiv 2018, Curtea de Apel Bălți marchează o creștere ușoară pe toate categoriile de cauze, cu excepția cauzelor de penale.

Conform datelor la sfârșitul perioadei de raportare (2020), în cadrul Curții de Apel Bălți, numărul de cauze pendinte constituie un număr de 1168 cauze, ce reprezintă aproximativ aceeași situație comparativ cu anii precedenți (2019 – 1133 cauze, 2018 - 1127). Respectiv, diferența dintre anii 2019 și 2020 este de 35 cauze pendinte mai multe în 2020 față de 2019. Rata cea mai înaltă pentru cauzele pendinte sunt marcate pentru categoriile de cauze: civile (357 cauze) și penale (448 cauze).

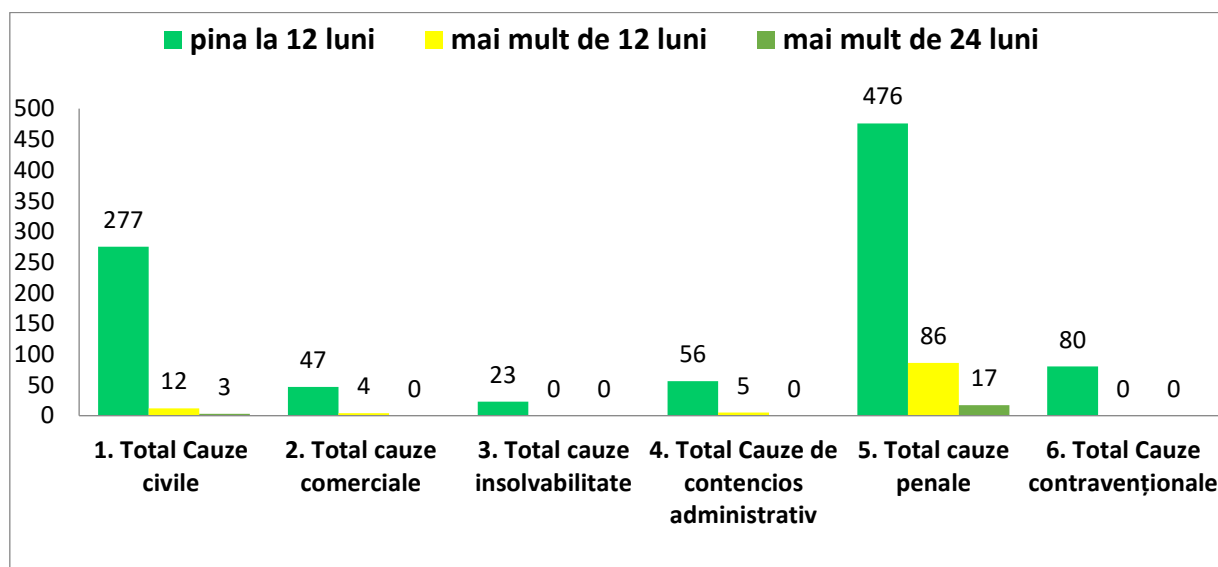
5. Vârsta cauzelor pendinte

Cauzele înregistrate dar nesoluționate, constituie stocul de cauze pendinte al instanței. Vechimea cauzelor pendinte aflate pe rolul Curții de Apel Bălți, măsurată ca număr de ani este reflectată în tabelul următor:

Numărul de cauze înregistrate:									
Tipul de cauze	pendinte la 01 ianuarie	pina la 12 luni	% din total	mai mult de 12 luni	% din total	mai mult de 24 luni	% din total	mai mult de 36 de luni	% din total
1. Total Cauze civile	283	277	23.72 %	12	1.04%	3	0.26%	1	0.09 %
2. Total cauze comerciale	48	47	4.02%	4	0.34%	0	0.00%	0	0.00 %
3. Total cauze insolvabilitate	23	23	1,97%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00 %
4. Total Cauze de contencios administrativ	59	56	4,79%	5	0.43%	0	0.00%	0	0.00 %
5. Total cauze penale	567	476	40.75 %	86	7.36%	17	1.46%	9	0.77 %
6. Total Cauze contravenționale	80	80	6.85%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00 %
7.Total materiale penale	72	72	6.16%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00 %
Totalul calculat de cauze	1132	1031	88.27 %	107	9.16%	20	1.72%	10	0.86 %

Grand total

Diagrama nr.2. Vârsta cauzelor pendinte la data de 31 decembrie 2020



La sfârșitul anului 2020 cauzele care sunt pendinte o **perioadă mai mică de un an** constituie 1031 cauze, ceea ce reprezintă (88,27 %) din totalul cauzelor pendinte (1168). Cauzele pendinte **mai mult de 12 luni** constituie un număr de 107 cauze (9,16%). Stocul cauzelor pendinte pentru o perioadă **mai mult de 24 luni** constituie 20 cauze (1,72%) mai mult de **36 luni** au fost înregistrate 10 cauze (0.86%).

Totodată urmează de reținut că din numărul dosarelor pendinte la 01.01.2021 sunt **suspendate**:

- 1 dosar civil ce se află în procedură mai mult de 36 luni;
- 3 dosare civile ce se află în procedură mai mult de 24 luni;
- 8 dosare civile ce se află în procedură mai mult de 12 luni;
- 4 dosare civile ce se află în procedură mai puțin de 12 luni.

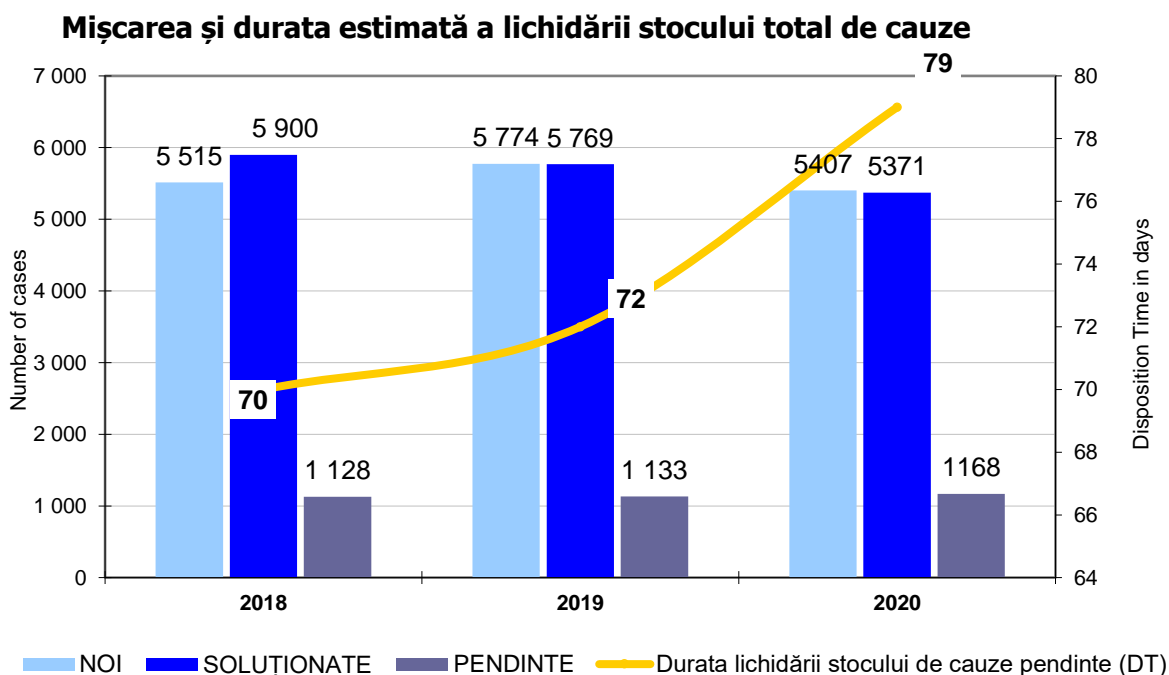
III. Durata lichidării stocului de cauze pendinte (DT) și rata de variație a stocului de cauze pendinte (CR)

Rata de variație a stocului de cauze pendinte (CR), exprimată în procente, se obține atunci când numărul de cauze soluționate într-o perioadă de timp este împărțit la numărul de cauze intrate în aceeași perioadă, iar rezultatul este înmulțit cu 100.

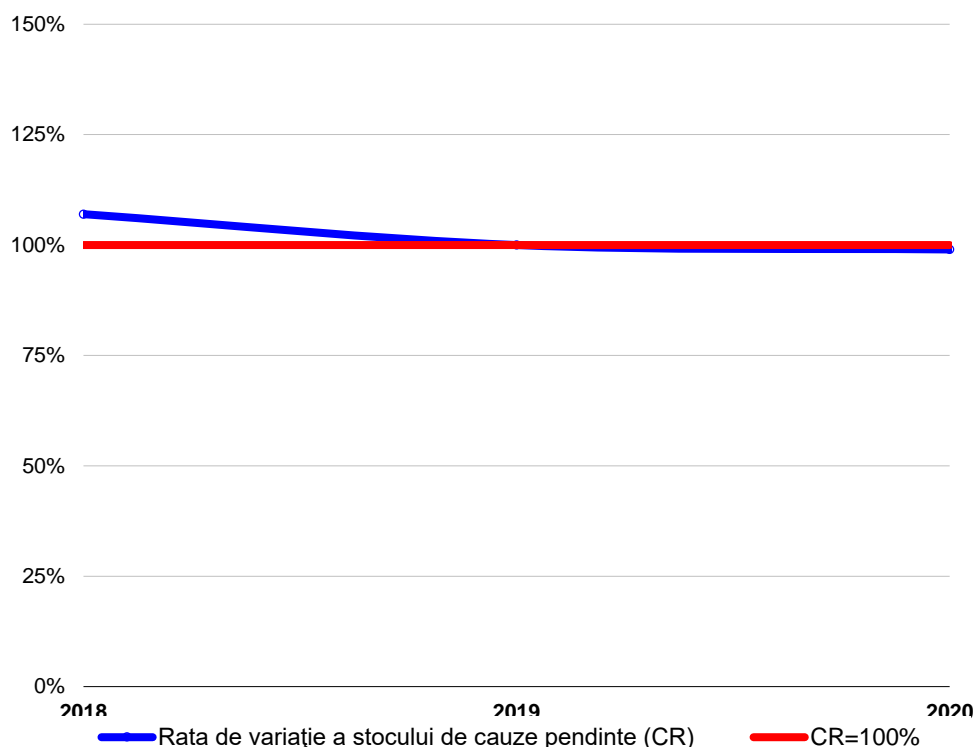
Durata de lichidare a stocului de cauze pendinte (DT) compară numărul de cauze soluționate în timpul perioadei observate și numărul de cauze nesoluționate la sfârșitul perioadei, raportul măsoară timpul în care este nevoie pentru soluționarea unui tip de cauze într-o instanță, exprimat în zile.

Tabelele de mai jos conțin cei mai importanți indicatori recomandați de CEPEJ pentru evaluarea eficienței instanțelor judiciare și anume: rata de variație a stocului de cauze pendinte (CR) și durata lichidării stocului de cauze pendinte (DT), pentru anii 2018-2020.

Diagrama nr.3: Durata lichidării stocului de cauze pendinte și rata de variație a stocului de cauze pendinte pentru toate categoriile de cauze



: Rata de variație a stocului de cauze pendinte pentru totalul calculat de cauze



Rata de variație a stocului de cauze pendinte, exprimată în procente, se obține atunci când numărul de cauze soluționate într-o perioadă de timp este împărțit la numărul de cauze intrate în aceeași perioadă, iar rezultatul este înmulțit cu 100.

În tabela de mai jos este arătată rata de variație a stocului de cauze pendinte exprimată în procente:

Totalul calculat de cauze			
	2018	2019	2020
Noi	5,515	5,774	5,407
Soluționate	5,900	5,769	5,371
Pendinte	1,128	1,133	1,168
Rata de variație a stocului de cauze pendinte (CR)	107%	100%	99%
Durata lichidării stocului de cauze pendinte (DT)	70	72	79
CR=100%	100%	100%	100%

Astfel, Curtea de Apel Bălți, la sfârșitul anului 2020, necesită 79 zile **pentru soluționarea totalului de cauze** aflate pe rolul său la acest moment. Indirect, acest indicator mai sugerează că, în mediu, cauzele (toate categoriile) sunt examinate în decurs de aproximativ 79 zile.

Acest indice, conform diagramei nr.3, respectiv și tablei, arată că în anul 2018 durata de lichidare a stocului de cauze pendinte a fost de 70 zile, iar în anul 2019 de 72 zile. Așadar, comparativ în anul 2020 durata medie a timpului necesar pentru

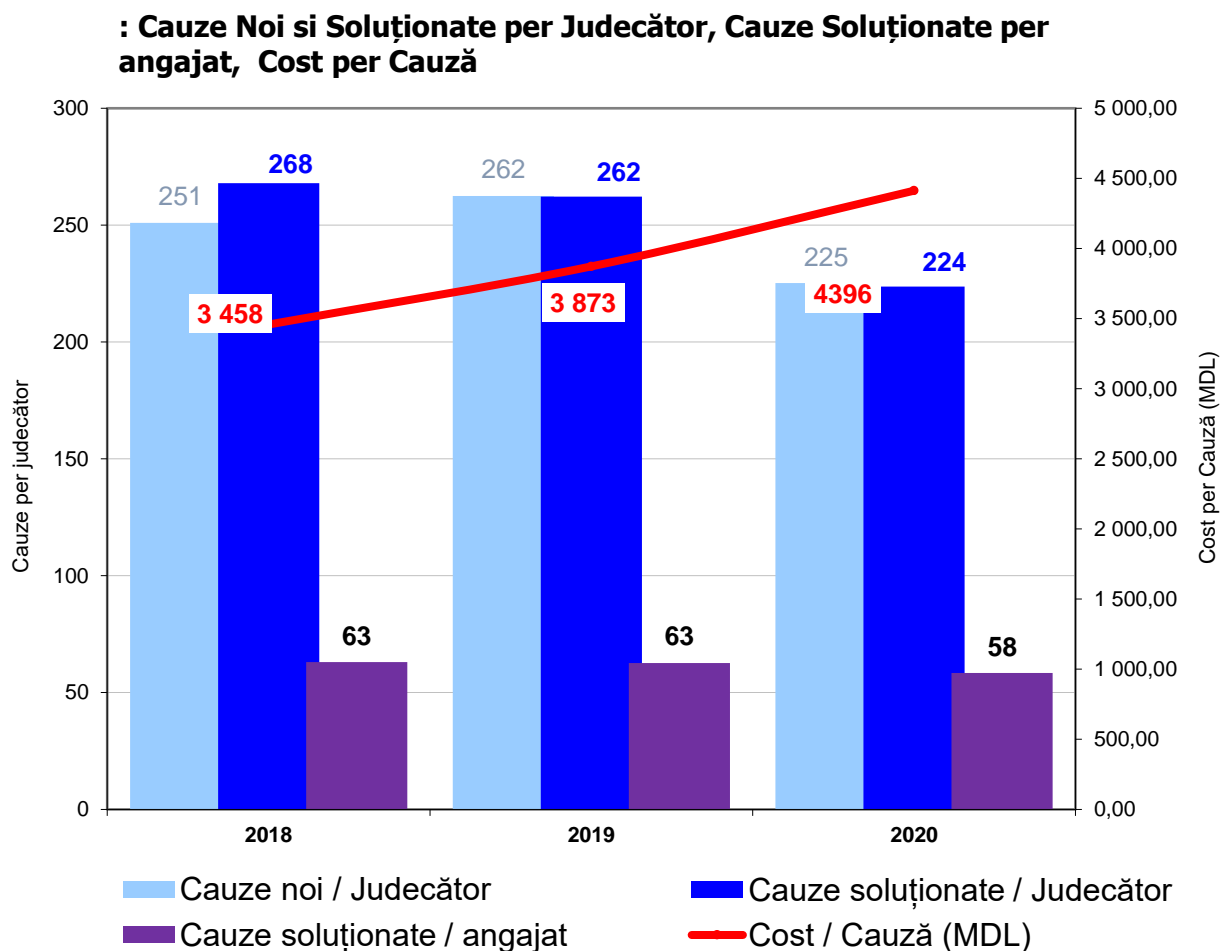
soluționarea cauzelor s-a mărit nesemnificativ față de anul 2019 (de la 72 zile la 79 zile).

La fel, și rata de variație a stocului de cauze pendinte, fiind un indicator conex duratei lichidării stocului de cauze pendinte, este într-o puțină diminuare în 2020 comparativ cu 2019. Dacă în 2018 acest indicator constituia 107%, atunci în 2019 s-a diminuat la 100%, pe când în 2020 fiind într-o nesemnificativă scădere de 99 %.

IV. Sarcina medie în cadrul instanței

Cu referire la **numărul de cauze soluționate per judecător** (*indicator CPJ*), Curtea de Apel Bălți în perioada de referință a înregistrat următoarele rezultate. În 2020, numărul mediu de cauze soluționate de un judecător este de 224 cauze, fiind unul puțin mai redus decât numărul de cauze soluționate în anul 2019, și anume 262, și respectiv în 2018 – 268 cauze.

Diagrama nr.5. Indicatorii de productivitate medie și distribuire a resurselor umane



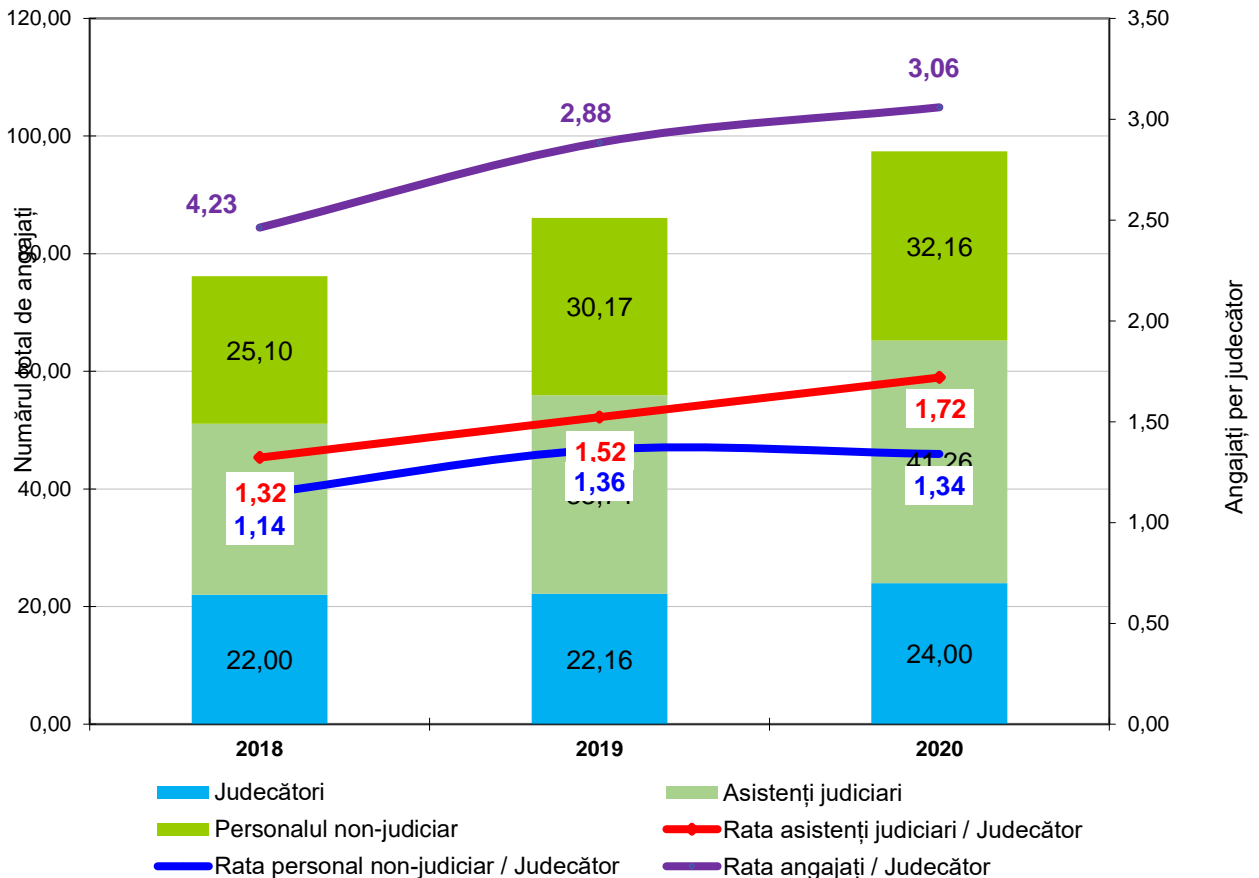
Indicatorii afișați în grafic se referă în mare parte la resursele disponibile instanței și la corelarea acestora cu volumul de cauze. Indicatorul cost per cauză poate oferi informații privind eficiența Curții de Apel Bălți.

Din diagrama nr. 5 se observă că în perioada anului 2020 numărul de cauze noi per judecător constituie (225 cauze), cauze soluționate per judecător (224 cauze) și cauze soluționate per angajat (58 cauze), comparativ cu anul 2019 este într-o puțină

diminuare când cauze soluționate per judecător erau 262 cauze, cauze noi per judecător erau la fel 262 cauze și cauze soluționate per angajat erau 63 cauze.

Scăderea dosarelor per judecători este condiționat de doi factori: - în anul 2020 în cadrul instanței au activat 24 judecători, iar în anii 2018-2019 douăzeci și doi judecători, al doilea factor este diminuarea numărului dosarelor înregistrate, explicația celui de-al doilea fenomen a fost redată mai sus.

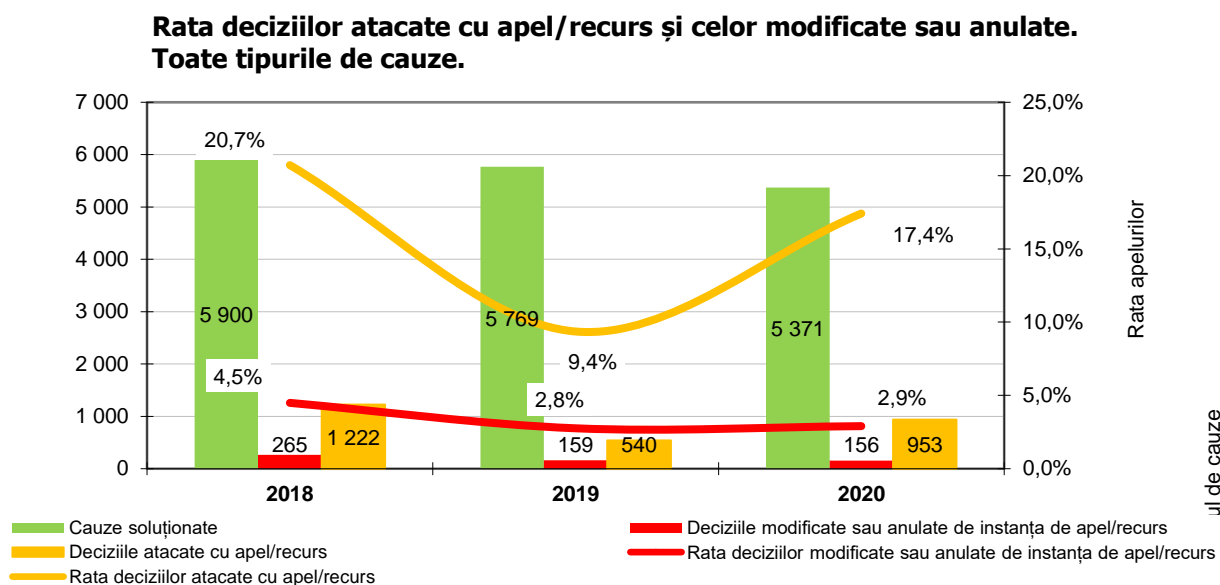
Numărul de judecători, angajați și ratele Judecător/angajați



V. Rata deciziilor atacate cu apel/recurs și celor modificate sau anulate

Rata generală a apelurilor, precum și rata hotărârilor casate și/sau revizuite reprezintă indicatori bruți pentru calitatea hotărârilor judecătorești. Graficele de mai jos arată cum a evoluat în timp numărul hotărârilor atacate cu apel, casate și/sau revizuite. Spre exemplu, o rată a apelurilor mai mare în condițiile unei rate stabile a hotărârilor casate și/sau revizuite poate însemna diminuarea preocupării pentru hotărâri judecătorești clare și ușor de înțeles sau pentru satisfacția utilizatorilor instanțelor.

Diagrama nr.6. Rata deciziilor atacate cu apel/recurs și celor modificate sau anulate pe toate categoriile de cauze*



Cauze soluționate	2018	2019	2020
1. Total cauze civile	1,615	1,785	1,514
2. Total cauze comerciale	232	229	267
3. Total cauze insolabilitate	526	166	172
4. Total cauze de contencios administrativ	400	372	275
5. Total cauze penale	1,059	1,098	1,016
6. Total materiale penale			1,388
7. Total cauze contravenționale	862	771	730
8. Total alte categorii	1,206	1,348	9
Totalul calculat de cauze	5,900	5,769	5,371

Deciziile atacate cu apel/recurs	2018	2019	2020
1. Total cauze civile	448	214	398
2. Total cauze comerciale	58		56
3. Total cauze insolabilitate	87		8
4. Total cauze de contencios administrativ	222	78	88
5. Total cauze penale	407	246	384
6. Total materiale penale	0	0	18
6. Total cauze contravenționale	0	2	1
7. Total alte categorii	0		
Totalul calculat de cauze	1,222	540	953

Deciziile modificate sau anulate de instanța de apel/recurs (QMD)	2018	2019	2020
1. Total cauze civile	86	43	48
2. Total cauze comerciale	16	7	8
3. Total cauze insolvabilitate	37		0
4. Total cauze de contencios administrativ	30	22	18
5. Total cauze penale	96	87	82
6. Total cauze contravenționale	0		0
7. Total alte categorii	0		0
Totalul calculat de cauze	265	159	156

Totalul calculat de cauze	2018	2019	2020
Cauze soluționate	5,900	5,769	5,371
Deciziile atacate cu apel/recurs	1,222	540	953
Deciziile modificate sau anulate de instanța de apel/recurs	265	159	156
Rata deciziilor atacate cu apel/recurs	20.7%	9.4%	17.4%
Rata deciziilor modificate sau anulate de instanța de apel/recurs	4.5%	2.8%	2.9%

** Potrivit datelor preluate din PIGD și de pe portalul CSJ.*

VI. Respectarea termenelor-țintă

Aplicând o metodă specifică de calcul, se pot genera date privind timpul estimat necesar pentru soluționarea unui dosar. Această metodă, dincolo de alte metode standard aplicate, poate oferi informații relevante cu privire la activitatea generală a instanței judecătorești.

Scopul stabilirii de obiective (în cazul dat a termenelor-țintă per categorii de cauze) este acela de a crea puncte de referință, de a evalua dacă performanța instanțelor îndeplinește standardele sau dacă sunt atinse obiectivele referitoare la schimbări. Termenele-țintă propuse se bazează pe datele statistice prezentate de către instanțele pilot CEPEJ, cât și pe analiza duratei medii a examinării diferitor categorii de cauze pe parcursul anului 2020, în sistemul judecătoresc național, prezentat de Ministerul Justiției.

Termenii țintă pentru examinarea cauzelor aflate pe rolul Curții de Apel Bălți

Nr.de ord.	Categoria dosarelor		Faza 1 70%	Faza 2 95%
1.	Apel : Cauze civile – (2a)	Termen- țintă A	3 luni	6 luni
		Termen- țintă B	4 luni	9 luni
2.	Apel: cauze comerciale (2ac)	Termen- țintă A	3 luni	6 luni
		Termen- țintă B	4 luni	9 luni

3.	Apel: cauze în procedura contenciosului administrativ (3a)	Termen- țintă A	2 luni	5 luni
		Termen- țintă B	3 luni	9 luni
5	Apel: cauze penale: 1a	Termen- țintă A	6 luni	12 luni
		Termen- țintă B	9 luni	18 luni
6.	Recurs: cauze penale 1r	Termen- țintă A	1 luni	3 luni
		Termen- țintă B	2 luni	4 luni
7.	Recurs: cauze contravenționale – 4r	Termen- țintă A	1 lună	3 luni
		Termen- țintă B	2 luni	4 luni
8.	Cauze civile: I instanță	Termen- țintă A	1 lună	3 luni
		Termen- țintă B	2 luni	4 luni

În urma monitorizării vârstei cauzelor pendinte pe rolul Curții de Apel Bălți la finele anului 2020, s-a constatat că instanța respectă termenii-țintă de categoria A în cauzele civile, comerciale, contravenționale și de contencios administrativ. Pentru toate celelalte categorii de cauze (penale, contravenționale (termenul-țintă: B), contencios administrativ (termenul-țintă: B), pentru care sunt stabilite termene-țintă, acestea se respectă.

Conform obiectivelor Comisiei Europene pentru Eficiența în Justiție o procedură nu trebuie să fie prea lungă, pentru a asigura cetățenilor și Statului o certitudine juridică. Conflictele care se prelungesc ar pune în pericol continuitatea socială. Însă, pe de altă parte nu trebuie să fie nici prea scurtă, pentru a garanta, în special pentru părți, posibilitatea de a avea un timp suficient pentru a-și pregăti dosarele.

Administrația instanței urmează să întreprindă măsurile necesare în vederea respectării termenelor-țintă, cu analiza regulată și periodică a datelor statistice.

VII. Activitatea de sistematizare, generalizare a practicii judiciare și relații publice

Pe parcursul anului 2020, Direcția Sistematizare, Generalizare a Practicii Judiciare și Relații Publice și-a continuat acțiunile, menite să asigure îndeplinirea rolului de unificare a practicii judiciare, la nivel național, la parametri de calitate și eficiență având ca premisă esențială interpretarea și aplicarea unitară a legii.

➤ În luna ianuarie 2020 a fost efectuată Nota Informativă privind efectuarea justiției în Curtea de Apel Bălți pentru a. 2019, conform indicatorilor CEPEJ;

➤ Trimestrial au fost întocmite Rapoarte privind activitatea Colegiului Civil și de Contencios Administrativ/Penal și Contravențional, în tabel;

➤ Pentru perioada anului 2020 specialiștii Direcției au întocmit răspunsuri la 217 plângeri/petiții, răspunsurile fiind expediate în termeni legali;

➤ Proiectele Hotărârilor Plenului CSJ cu caracter explicativ, proiectele parvenite de la MJ au fost prezentate judecătorilor pentru prezentarea opiniilor asupra acestora, fiind întocmite 5 avize;

➤ Săptămânal, este verificată pagina oficială a CSJ, fiind identificate 699 decizii în colegiul civil și 433 decizii în colegiul penal, fiind repartizate în format electronic judecătorilor raportori și completat tabelul statistic pe deciziile casate de către CSJ, cu studierea acestora și indicarea motivelor casării: total 91 decizii civile și 61 decizii penale;

Direcția a realizat obiectivele în conformitate cu Planul de Activitate a Curții de Apel Bălți, aprobat pentru anul 2020 în materie civilă/penală. Potrivit acțiunilor stabilite în planul de activitate, Direcția are menirea de a monitoriza interpretarea și aplicarea unitară a legii de către instanțele de fond, generalizând practica judiciară pe anumite categorii de cauze, având un caracter informativ.

➤ **Serviciul civil, comercial și de contencios administrativ:**

Potrivit Planului de activitate al colegiului civil al Curții de Apel Bălți, pentru anul 2020 a fost preconizată întocmirea a 6 note informative, vizând practica judiciară, fiind realizate, după cum urmează:

- Sinteza practicii judiciare cu privire la judecarea apelului, identificarea erorilor judiciare comise de către instanțele de fond, semestrul I;
- Uniformizarea practicii judiciare la examinarea contestațiilor asupra încheierilor executorilor judecătorești privind refuzul de a intenta procedura de executare și încasarea cheltuielilor, precum și în cazul încetării procedurii de executare și încasarea onorariului;
- Generalizarea practicii judiciare privind erorile comise de către instanțele de fond la examinarea cauzelor în procedură de insolvență;
- Generalizarea practicii judiciare privind practica examinării cauzelor civile cu valoare redusă;
- Generalizarea practicii judiciare privind practica examinării cauzelor de contencios administrativ;
- Sinteza practicii judiciare cu privire la judecarea apelului, identificarea erorilor judiciare comise de către instanțele de fond, pentru perioada anului 2020.

➤ **Serviciul penal și contravențional:**

Potrivit Planului de activitate al colegiului penal al Curții de Apel Bălți, pentru anul 2020 a fost preconizată întocmirea a 5 note informative, vizând practica judiciară, fiind realizate, după cum urmează:

- Generalizarea practicii judiciare cu privire la judecarea apelului, identificarea erorilor judiciare comise de către instanțele de fond, Semestrul I;
- Generalizarea practicii judiciare cu privire la examinarea infracțiunilor săvârșite asupra copiilor cu utilizarea tehnologiilor informaționale;
- Generalizarea practicii judiciare cu privire la unificarea practicii judiciare la examinarea plângerilor ce vizează condițiile de detenție (art. 473³ și 385 alin.5, 6 CPP);
- Generalizarea practicii judiciare referitor la aplicarea corectă a art. 217¹ CP al RM în concordanță cu Legea nr. 382 din 06.05.1999 cu privire la circulația substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor;
- Generalizarea practicii judiciare cu privire la judecarea apelului; identificarea erorilor judiciare comise de către instanțele de fond, pentru perioada anului 2020.

Activitatea Serviciului monitorizare și relații publice la fel ca și activitatea judiciară a instanței a fost afectată de situația epidemiologică din țară, astfel pe parcursul anului 2020 au fost anulate toate evenimentele extra-judiciare planificate pentru anul respectiv. Totodată a crescut rolul ghișeului unic de informații înființat în anul 2019, fiind redus la minimum comunicarea fizică a justițiabililor cu personalul altor direcții/secții din cadrul instanței.

VIII. Asigurarea accesului la justiției a persoanelor ce nu posedă limba de stat.

În cadrul instanței activează Secția interpreți și traducători (5 posturi, dintre care 1 este vacant), care pe parcursul anului 2020 a asigurat traducerea verbală simultană în cadrul ședințelor de judecată, participând potrivit PIGD la 916 ședințe, totodată au fost traduse în scris toate actele judecătorești pronunțate de Colegiile penale în cazul în care inculpatul nu posedă limba de stat, în cazul hotărârilor pronunțate în cauze civile acestea s-au tradus doar la cererea părților, în total au fost traduse 5574 file (586 decizii).

IX. Formarea profesională a judecătorilor și angajaților instanței.

Încă un aspect din activitatea instanței afectat de epidemie este posibilitatea dezvoltării profesionale continue atât a judecătorilor cât și a angajaților instanței.

Din considerentul că seminarele, conferințele științifice cu participarea fizică a mai mult de 50 persoane a fost interzis, s-au dezvoltat seminarele on-line, astfel observându-se o creștere a numărului de seminare la care au aplicat angajații instanței.

Totodată pentru a asimila mai bine cunoștințele și a evita distragerea atenției pentru anul 2021 se recomandă crearea spațiilor special amenajate care ar permite participanților să asiste la seminar fără ca atenția acestora să fie distrasă de factorii externi.

Situația epidemiologică a determinat administrația instanței să renunțe la seminare interne, fiind recomandat angajaților să aplice la seminarele online organizate de INJ și să se autoinstruiască.

Reieșind din situația creată, în anul 2021 urmează a fi organizate seminare interne cu respectarea măsurilor de protecție, dar nu mai mult de 25 persoane, seminarele urmează să se desfășoare doar în sala de conferințe ce dispune de o capacitate de 110 locuri.

X. Gestionarea resurselor umane.

Conform Statului de personal al Curții de Apel Bălți în anul 2020 instanța dispunea de 124 unități de personal, inclusiv 24 judecători (dintre care un președinte și doi vicepreședinți), 13 funcționari publici de conducere, 66 funcționari publici de execuție, 6 personal deservire tehnică ce asigură funcționarea autorității publice și 15 unități personal auxiliar. De facto la 31 decembrie 2020 în cadrul Curții activau 116 persoane.

În anul 2020 au fost organizate șapte concursuri privind ocuparea funcțiilor vacante, în rezultatul cărora au fost angajați 3 grefieri, un asistent judiciar, un specialist principal și un specialist superior în cadrul Direcției de evidență și documentare procesuală, iar prin procedura transferului a fost angajat un grefier. Doi asistenți judicari au fost reîncadrați în funcție, ca rezultat al revenirii din concediu de îngrijire a copilului până la vârsta de trei ani.

Urmează de reținut că opt funcționari publici debutanți au fost confirmați în funcțiile deținute.

Pe parcursul anului au demisionat 4 grefieri și au fost încetate contractele individuale de muncă cu doi angajați din personalul auxiliar.

Pentru a asigura buna activitate a instanței au fost emise 336 ordine interne de către Președintele Curții de Apel Bălți.

Pandemia COVID-19 a influențat și numărul zilelor de aflare a angajaților în concediu medical, astfel judecătorii s-au aflat în concediu medical 317 zile (comparativ în anul 2019 -130 zile), iar angajații secretariatului s-au aflat în concediu medical 1167 zile (comparativ în anul 2019 -784 zile).

În cadrul procedurii de evaluare a performanțelor au fost evaluați cincizeci și nouă funcționari publici, totodată nu a fost înregistrată nici o procedură disciplinară.

În anul 2020 de către Consiliul Superior al Magistraturii au fost evaluați zece judecători ai Curții de Apel Bălți, rezultatele evaluării le puteți viziona accesând link-ul: <https://www.csm.md/ro/hotaririle/hotarari-cep/documents.html>.

Prin Ordinul Președintelui interimar al Curții de Apel Bălți nr.37V din 01.08.2020 a fost aprobat Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului Monitorizare și Relații Publice a Curții de Apel Bălți.

La 01 august 2020 au fost aprobate 38 fișe de post.

XI. Managementul financiar

Bugetul aprobat al Curții de Apel Bălți pentru anul 2020 a constituit suma de 23748200 lei, care ulterior a fost micșorată cu 100000 lei.

În perioada raportată, bugetul instanței a fost executat în proporție de 99,83 %. Din suma totală a cheltuielilor instanței (23610072 lei) pentru salarizare s-a cheltuit 20893158 lei, ce constituie 88,49%, o informație mai amplă privind executarea bugetului instanței este prezentat în Raportul privind executarea contractelor încheiate în perioada anului 2020 ce poate fi accesat inclusiv pe site-ul Curții de Apel Bălți <https://cab.instante.justice.md/ro/content/achizi%C8%9Bii> .

XII. Concluzii generale

Astfel constatând diminuarea stocurilor de cauze atât parvenite cât și soluționate, s-au examinat factorii care au avut generat situația respectivă, desigur principalul motiv este situația pandemică la nivel național și mondial, care a influențat și activitatea instanței.

Aici evidențiem că prin Ordinul Președintelui Curții de Apel Bălți nr.22V din 11 martie 2020 s-a dispus a efectua o analiză pentru a fi stabilite cauzele care vor fi judecate în perioada **12 martie – 31 martie 2020**, în celelalte cauze, cu respectarea termenului rezonabil de soluționare a cauzelor, se vor fixa ședințele începând cu luna aprilie 2020 sau, după caz se va proceda la contramandarea ședințelor de judecată fixate în luna martie, pentru o dată ulterioară, cu înștiințarea în timp util a părților și participanților.

Ulterior prin Hotărârea Parlamentului RM nr. 55 din 17 martie 2020, a fost declarată stare de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova pe perioada 17 martie-15 mai 2020, ulterior prin Dispoziția nr. 1 din 18 martie 2020 a Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova s-au suspendat de drept pe durata stării de urgență cauze civile și penale cu unele excepții (https://gov.md/sites/default/files/dispozitia_1_din_18.03.2020_a_cse_a_rm-1.pdf).

Prin Dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova nr. 6 din 26 martie 2020, nr. 14 din 6 aprilie 2020, nr. 17 din 13 aprilie 2020 și nr. 21 din 24 aprilie 2020 Curtea de Apel Bălți nu a activat în perioada **30 martie 2020-03 aprilie 2020, 07.04.2020-30.04.2020**.

Prin Ordinul nr.30V din 15.06.2020 a Președintelui Curții de Apel Bălți s-a instituit în cadrul Curții de Apel Bălți pentru perioada 15 iunie 2020-30 iunie 2020 a unui regim special de activitate, care a avut în vedere următoarele repere: 1. Se vor examina doar: - cauzele civile care potrivit cadrului normativ autohton se judecă fără citarea părților sau toate părțile au solicitat în scris examinarea cauzei în lipsa acestora; - cauzele penale urgente, ce vizează persoanele aflate sub măsuri preventive, - arestul (mandate de arestare); - cauzele penale în care există posibilitatea împlinirii termenului de prescripție a răspunderii penale.

Reieșind din cele menționate mai sus se constată că deși activitatea instanței, în perioada raportată, a fost afectată în mod direct de situația epidemiologică din RM, totuși au fost depuse eforturile pentru a asigura un echilibru între securitatea justițiabililor și angajaților instanței și examinarea cauzelor în termeni cât mai restrânși.

Aici concluzionăm că activitatea Curții de Apel Bălți în anul 2021 la fel va fi afectată de situația epidemiologică, însă administrația instanței urmează să întreprindă toate măsurile necesare pentru a diminua efectele pandemiei prin creșterea măsurilor de protecție și încurajarea vaccinării angajaților.

Astfel în anul 2021 urmează a fi atrasă o atenție sporită următoarelor aspecte:

- creșterea numărului de ședințe de judecată cu utilizarea sistemului de videoconferință luând în considerație că la moment instanța dispune de o singură sală de ședințe dotată cu sistemul respectiv, astfel este necesară procurarea sistemelor de videoconferință pentru sălile de judecată, ce va avea ca rezultat posibilitatea examinării mai multor cauze penale fără a fi necesară prezența fizică a persoanelor, aflate în locurile de detenție, în sediul instanței,

- asigurarea desfășurării instruirii interne în condiții ce ar asigura respectarea distanței sociale;

- utilizarea sistematică a PIGD pentru citarea electronică a părților și expedierea în adresa acestora a actelor;

- găsirea noilor modalități de organizare a evenimentelor ce au ca obiectiv principal creșterea culturii juridice a populației și popularizarea sistemului judecătoresc.

Curtea de Apel Bălți, urmează să aplice în deplină măsură instrumentele CEPEJ, ca în final să fie atins scopul de îmbunătățire a calității actului de justiție.

În vederea analizării, formarea unor concluzii privind activitatea instanței de apel, urmează a fi implicați toți colaboratorii, cointeresarea acestora prin formarea unei concurențe sănătoase în vederea obținerii unor rezultate mai bune.

În final, având în vedere volumul de lucru în cadrul Curții de Apel Bălți, putem concluziona că personalul instanței, ca un tot întreg, tinde spre o performanță continuă.

Președintele interimar al Curții de Apel Bălți

Ion Talpa

Executat: Șef Direcție Generalizare, Sistematizare a Practicii Judiciare
și Relații cu Publicul T. Țurcanu